

ANNOTATIE

Algemeen:	
Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	9 december 2022
Agendapunt:	3a
Onderwerp:	Uitvoering bouwtaken ODG
Opsteller:	Evert Bovens
Datum:	21-11-2022
Doel van agendering:	
– ter besluitvorming	
Beschrijving:	
<p>De ODG kent vier takenpakketten: basistaken, milieutaken, wabo-taken en Brzo-taken. De inbreng van de wabo-taken – in de volksmond de 'bouwtaken' genoemd – is wettelijk niet verplicht, maar facultatief.</p> <p>Besluit gemeente Midden-Groningen</p> <p>Voor de zomer heeft de gemeente Midden-Groningen aangegeven te overwegen de bouwtaken zelf uit te voeren. De gemeente heeft de ODG gevraagd om de consequenties van een dergelijk besluit in beeld te brengen. Besloten is een businesscase op te stellen waarin de omvang van de bouwtaken in beeld is gebracht, inclusief de organisatorische, personele en financiële consequenties die voortvloeien uit een eventueel besluit om de bouwtaken niet meer in te brengen. Op basis van de informatie uit deze businesscase heeft de gemeente Midden-Groningen op 31 oktober jl. het besluit genomen om de bouwtaken zelf uit te voeren.</p> <p>Consequenties taakuitvoering ODG</p> <p>De consequentie van het besluit van de gemeente Midden-Groningen is breder dan alleen het takenpakket van de gemeente Midden-Groningen. Zonder inbreng van taken door Midden-Groningen is de ODG voor de bouwtaken kwetsbaar op de generieke deskundigheidsgebieden en kan de ODG niet meer voldoen aan de kwaliteitscriteria op enkele specialistische deskundigheidsgebieden. Aangezien een robuuste uitvoering van taken één van de fundamenteën is die ten grondslag ligt aan de uitvoering van het werk én de oprichting van de ODG, is het voorstel om de uitvoering van de bouwtaken volledig af te bouwen. Waar dat niet kan, omdat taken wettelijk verplicht bij de ODG zijn ondergebracht, wordt in overleg met de betrokken bevoegd gezagen, gezocht naar een robuuste uitvoeringspartner. Concreet heeft het voorstel tot gevolg dat de gemeente Stadskanaal de bouwtaken niet meer belegt bij de ODG en dat in overleg met de drie Noordelijke provincies er voor de uitvoering van Briks-taken (bouw-, reclame-, inrit-, kap- en sloopvergunningen) een robuuste uitvoeringspartner wordt gezocht.</p> <p>De ODG richt zich na de overdracht van de bouwtaken primair op de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu.</p> <p><i>NB. Consequentie uitstel Wkb voor uitvoering Brzo-takenpakket</i></p> <p>In de businesscase is rekening gehouden met de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging van het bouwen. Met het uitstel van de Omgevingswet is ook de inwerkingtreding van de Wkb uitgesteld. Dit betekent dat rekening moet worden gehouden met de uitvoering van de bouwtaken voor gevolgklasse 1 in het kader van het Brzo-takenpakket. Omdat deze taken op dit moment al risicogericht worden uitgevoerd is de impact van deze wijziging op de businesscase zeer gering.</p> <p>Personele consequenties</p> <p>Uit de businesscase blijkt dat de ODG voor de uitvoering van de bouwtaken 23,3 fte beschikbaar heeft op basis van de concept jaaropdracht 2023. Hiervan heeft 19 fte een vast contract en 4,3 fte wordt ingehuurd.</p>	

Uitgangspunt in de Gemeenschappelijke Regeling is dat met de overdracht van taken, ook personeel van een vergelijkbare omvang mee over gaat. In voorkomende gevallen kan de keuze worden gemaakt dat de afbouw van inhuur (deels) volstaat.

Het besluit om een taak niet meer uit te voeren, valt onder het politiek primaat (artikel 46d WOR). De Ondernemingsraad van de ODG heeft adviesrecht over de personele en organisatorische gevolgen van dat besluit. Daarnaast is over het plaatsingsproces overeenstemming vereist met de vakbonden in het Lokaal Overleg van de ODG.

Afhandeling frictiekosten

In artikel 36 van de Gemeenschappelijke Regeling staat dat wanneer een deelnemer het ingebrachte takenpakket aanpast, dat de deelnemer de daarmee gepaard gaande frictiekosten draagt. Besluit het Algemeen Bestuur echter het takenpakket aan te passen of niet meer aan te bieden, dan draagt de ODG (lees: alle deelnemers) de daarmee gepaard gaande frictiekosten.

In de gemeenschappelijke regeling staat dat het algemeen bestuur uiterlijk 1 januari 2019 uitgangspunten vaststelt voor het berekenen van de frictiekosten. Uit onderzoek naar de besluitvorming blijkt echter dat dergelijke uitgangspunten niet zijn vastgesteld. Het voorstel is om voor de afwikkeling van de frictiekosten aan te sluiten bij eerdere businesscases waarin taken zijn gewijzigd en formatie is overgedragen. Gelet op de afspraken in artikel 36 is het voorstel dat Midden-Groningen de frictiekosten betaald naar rato van haar aandeel in de uitvoering van de bouwtaken. De uitgangspunten zijn hieronder samengevat:

Frictiekosten	Kosten	Midden-Groningen	Omgevingsdienst
Personele frictiekosten	PM	Twee-derde	Een-derde
Materiele frictiekosten	1,5 x 11,6 fte x 5.000	€ 87.000	Groei taken
Afbouw overhead	1,5 x 426.000	€ 640.000	Natuurlijk verloop Scenario's opgaven
Projectkosten	Nacalculatie	Twee-derde	Een-derde

Toelichting

- De hoogte van de personele frictiekosten hangt af van de afspraken die worden gemaakt over het plaatsingsproces in het Lokaal Overleg.
- Voor de materiele frictiekosten wordt uitgegaan van afbouw van de kosten in 3 jaar tijd.
- Voor de afbouw van overhead wordt voorgesteld geen personeel uit de overhead over te dragen, maar om de afbouw van overheadkosten op te vangen door: 1) Een bijdrage van Midden-Groningen die – net als in eerdere businesscases – uitgaat van een afbouw van de overhead in 3 jaar, 2) bezuiniging 3) groei van taken.

In de businesscase staat dat er – na de bovenstaande maatregelen – vanaf 2025 een bescheiden tekort ontstaat in de dekking van de overhead. De ODG kan de afbouw van de overheadkosten nagenoeg geheel opvangen mits de verwachte groei van taken zich ook daadwerkelijk voordoet. Vanwege het uitstel van de Omgevingswet, ontstaat er een tijdelijk tekort op de overhead. Hiervoor wordt een voorstel gedaan in het memo over de consequenties van het uitstel van de Omgevingswet.

Advies:

De volgende stappen worden voorgesteld:

1. Het Algemeen Bestuur het voorgenomen besluit voor te leggen om de uitvoering van de bouwtaken niet meer aan te bieden en in te stemmen met de uitgangspunten voor de afhandeling van de frictiekosten;
2. Een plaatsingsplan op te stellen voor de overgang van personeel. Hierover overeenstemming bereiken met het Lokaal Overleg;
3. Advies op te vragen bij ondernemingsraad over organisatorische en personele gevolgen van het voorgenomen besluit;



4. Op basis van de voorgaande stappen een definitief besluit aan het Algemeen Bestuur voorleggen om de bouwtaken niet meer aan te bieden.
5. Uitvoering: overdragen van taken, dossiers en personeel, begroting en deelnemersbijdrage wijzigen.

De bovenstaande stappen worden in nauw overleg met de gemeente Midden-Groningen, gemeente Stadskanaal en de drie Noordelijke Provincies voorbereid. Ook de betrokken medewerkers worden gedurende het traject actief geïnformeerd. De inzet is erop gericht om de overgang zorgvuldig en spoedig te laten verlopen en het traject uiterlijk op 1 juli 2023 af te ronden.

Vervolproces		Datum	Ter kennisgeving	Ter besluitvorming
	MT	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	OR	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	DB	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	AB	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het besluit van Midden-Groningen om de bouwtaken zelf uit te voeren;
2. Het voornemen uit spreken om – gelet op een robuuste uitvoering van taken – het Wabo-takenpakket niet meer aan te bieden aan deelnemers;
3. In te stemmen met de uitgangspunten voor de bepaling van de uit het besluit voortvloeiende frictiekosten.
4. Opdracht te geven om definitieve besluitvorming voor te bereiden en als onderdeel daarvan:
 - a. Een plaatsingsplan voor de overdracht van personeel op te stellen en hierover afspraken te maken met het Lokaal Overleg;
 - b. Het voorgenomen besluit ter advisering over personele en organisatorische consequenties voor te leggen aan de Ondernemingsraad;
 - c. De overdracht van taken voor te bereiden met Midden-Groningen en Stadskanaal;
 - d. In samenspraak met de drie Noordelijke provincies een robuuste uitvoeringspartner te zoeken voor de uitvoering van BRIKS-taken die onder het basistakenpakket vallen.

Bijlagen:

- Brief Midden-Groningen
- Besluit Midden-Groningen
- Businesscase Impact overdracht bouwtaken

Beslissing		Opmerking:
(indien van toepassing + invullen na vergadering)	Ingestemd <input type="checkbox"/>	
	Niet ingestemd <input type="checkbox"/>	

